ИПЕМ
Институт проблем
естественных монополий

Требования к гарантированному уровню транспортного обслуживания населения (федеральный и региональный аспекты)

Заместитель генерального директора ИПЕМ
Александр Николаевич Синев

21 09 2022

1. Цели разработки требований к гарантированному уровню транспортного обслуживания населения

1 СОЗДАНИЕ ЕДИНОЙ ОПОРНОЙ ТРАНСПОРТНОЙ СЕТИ

Транспортной стратегией введено понятие Единой опорной транспортной сети (ОТС).

В рамках ОТС предусмотрена интеграция дорожных инфраструктур, терминалов, создание единой организации управления и развития ими. С целью оптимизации маршрутной сети, согласования расписаний предусмотрена интеграция:

перевозочной деятельности;

развития и обновления транспортных средств, ТПУ;

маршрутов и расписаний;

информационной инфраструктуры.

Смешанные перевозки в рамках ОТС остаются публичными и обязательными.

СТАНДАРТЫ ФИЗИЧЕСКОЙ И ЦЕНОВОЙ ДОСТУПНОСТИ И ТРАНСПОРТНОЙ СВЯЗАННОСТИ ТЕРРИТОРИЙ

Законопроекты:
О комплексном транспортном обслуживании
О прямых смешанных перевозках

2 СТРУКТУРА РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Транспортная связанность, пути сообщения и ценовая политика находятся в ведении Российской Федерации.

Пригородные пассажирские перевозки включают себя помимо непосредственно обеспечения перевозок еще и инфраструктурную составляющую (пути сообщения).

При передаче полномочий по организации транспортного обслуживания в пригородном сообщении на региональный уровень не достаточно была учтена двухкомпонентность пригородного пассажирского комплекса: пути сообщения, деповской комплекс с одной стороны и непосредственно перевозки, подвижной состав с другой.

Сейчас требуется более четкая дифференция этих контуров в том числе с целью определения целевой структуры ресурсного обеспечения.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ НАБОРА ФУНКЦИЙ И УСЛУГ ФЕДЕРАЛЬНОГО И РЕГИОНАЛЬНОГО УРОВНЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

НПА Правительства РФ:
О порядке разработки КПТО (регионального транспортного заказа) и определения структуры ресурсного обеспечения

2. Требования к гарантированному уровню транспортного обслуживания населения
для определения целевой структуры ресурсного обеспечения пригородных перевозок

Необходимо учесть сложившуюся модель, сохранив ее плюсы для крупных агломераций

Принципы регулирования:

- максимальное устранение факторов неопределенности в проблемных регионах (императивные нормы)
- сохранение свободы маневра в платежеспособных регионах

Основной критерий:

необходимость императивного регулирования определяется потребностью **федеральной бюджетной поддержки**

	Сфера:	Критерии:	Принципы регулирования:
Императивное регулирование	**Где** Прочие транспортные центры **Что** Нерегулярные перевозки **Как** Нестабильные объемы перевозок, дефицит бюджетов субъектов, возможно частичное замещение автотранспортом **Кто** Контрольный пакет РЖД в акционерном капитале перевозчиков	Необходимость бюджетного субсидирования даже эксплуатационных расходов Полное субсидирование и софинансирование программ обновления парка Частичное сопряжение городских и пригородных перевозок Отсутствие крупных ТПУ, отсутствие необходимости единых тарифов и платежных средств Соблюдение гарантированных стандартов Факультативное взаимодействие субъектов	Централизация Императивность норм Унифицированная, гармонизированная, исчерпывающая федеральная нормативная база в части гарантированных стандартов Верификация и оптимизация совокупного транспортного заказа, условия для снижения удельных затрат Определение основ межсубъектного взаимодействия

В платежеспособных регионах в части требований к гарантированному транспортному обслуживанию применяется императивное регулирование.

Обеспечение требований сверх гарантированных осуществляется за счет регионов в соответствии с законодательством соответствующих субъектов Российской Федерации или по соглашению сторон.

3. Требования к гарантированному уровню транспортного обслуживания населения ИНФРАСТРУКТУРА

1 Сегмент сетевых услуг по использованию инфраструктуры

Отнесение к сегменту всех элементов и технологических операций, задействованных в:

доступе к путям общего пользования;

пропуске по ним поездов;

посадке/высадке пассажиров;

безопасности проезда пассажиров;

обслуживанию пассажиров (включая пассажиров с ограниченными возможностями) на вокзалах, станциях и остановочных пунктах -

на уровне и по условиям, предусмотренным наднациональными нормативными правовыми актами в сфере технического регулирования, федеральными нормативными правовыми актами в сфере обеспечения безопасности на транспортных объектах, а также установленными санитарными правилами и нормами, правилами перевозок, правилами технической эксплуатации.

2 Сегмент услуг, который находится в ведении субъекта Российской Федерации

Отнесение к сегменту требований и параметров, устанавливаемых сверх наднациональных и федеральных нормативов (за исключением технологических операций, задействованных в доступе к путям общего пользования и пропуске по ним поездов):

особых требований к ТПУ с городским транспортом;

особых требований к системам оплаты проезда и контроля;

дополнительных требований к оборудованию платформ, станционных пассажирских комплексов.

4. Требования к гарантированному уровню транспортного обслуживания населения ПЕРЕВОЗКИ

1 Гарантированный уровень для всех субъектов Российской Федерации

– максимальное время проезда от населенного пункта до транспортного центра, до административного центра субъекта РФ, до столицы, максимальное время пересадок;

– категории поездов и классы обслуживания;

– периодичность курсирования поездов;

– требования к конструкции вагонов с учетом классов обслуживания;

– требования к несъемному оборудованию вагонов с учетом классов обслуживания;

– требования к съемному оборудованию вагонов с учетом классов обслуживания;

– требования к условиям проезда пассажиров в зависимости от классов обслуживания;

– требования к информационно-справочному обслуживанию в части обязанностей перевозчика.

2 Уровень, устанавливаемый субъектами РФ сверх гарантированного

– ускоренное время проезда от населенного пункта до транспортного центра, до административного центра субъекта РФ, до столицы, за счет оптимизации и стыковой расписаний;

– повышенные требования к обслуживанию;

– тактовое движение поездов;

– требования к несъемному и съемному оборудованию вагонов при согласовании с вагоностроителями;

– повышенные требования к информационно-справочному обслуживанию в части обязанностей перевозчика.